

上海市整体推进国家慢性病综合防控示范区建设

主要实践与成效

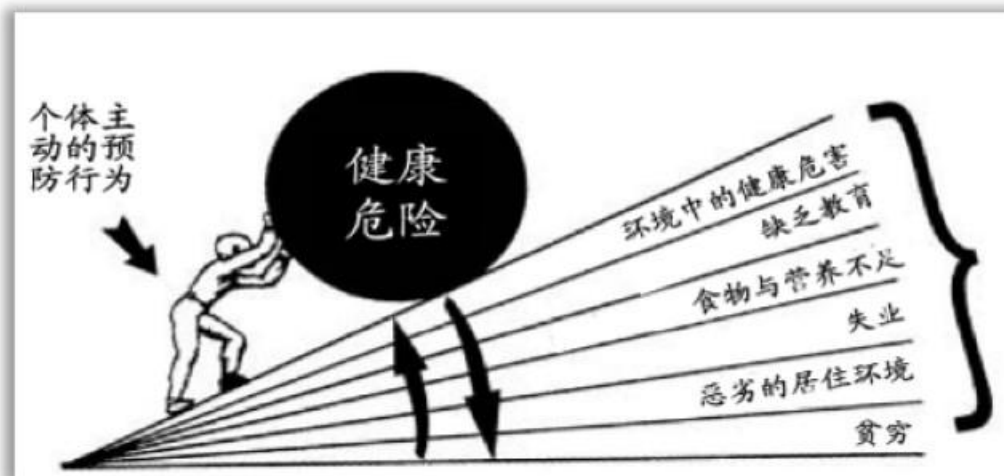
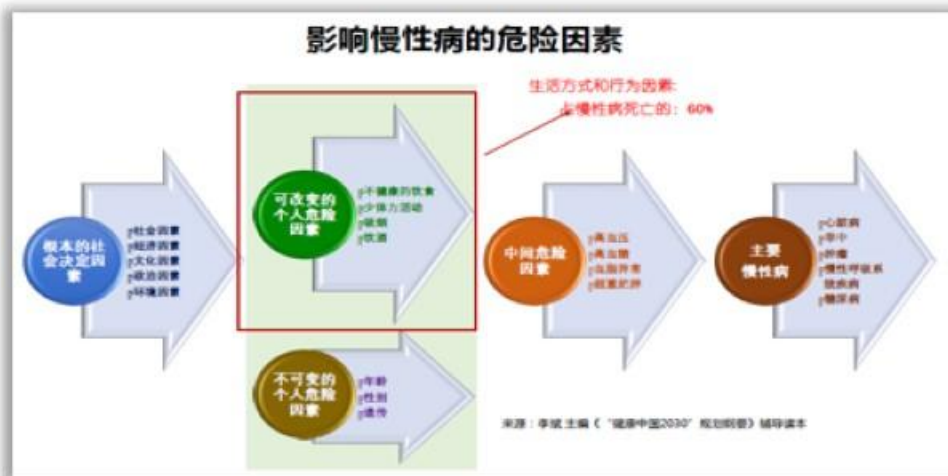
——基于政府主导和医防融合视角



上海市疾病预防控制中心（上海预防医学科学院）

2025.6.11

背景——应对慢性病要政府主导多部门协作



2011年联合国慢性病预防和控制高级别会议

“Responding to the challenge: a whole-of-government and a whole-of-society effort”

——各国政府在应对非传染性疾病挑战方面有着首要作用，承担首要责任，社会所有部门都必须作出努力

卫生部办公厅关于印发《慢性非传染性疾病综合防控示范区工作指导方案》（卫办疾控发〔2010〕172号）的通知：

“加快我国慢性病综合防控示范区的建设，形成示范和带动效应，推动全国慢性病预防控制工作深入开展”

国家卫生计生委办公厅关于印发国家慢性病综合防控示范区建设管理办法的通知（国卫办疾控发〔2016〕44号）：“示范区建设的基本原则是坚持政府主导、部门协作、动员社会、全民参与的慢性病综合防控工作机制”



背景——上海市高度重视国家慢性病综合防控示范区建设

上海市积极开展国家慢性病综合防控示范区建设，**首个实现国家慢性病综合防控示范区全覆盖**

2011年 6个区
徐汇、静安、闵行
嘉定、松江、青浦

2012年 8个区
长宁、普陀、虹口、杨浦、宝山
浦东、金山、奉贤

2014年 2个区
黄浦、崇明

将示范区建设纳入国民经济与社会发展规划，把示范区建设作为推动慢性病防控工作的重要抓手

上海市计划生育委员会
关于进一步加强本市国家级慢性病综合
防控示范区建设工作的通知
(沪卫计疾控〔2017〕004号)

- ◆ 加强领导，完善“政府主导”慢性病综合防控机制
- ◆ 突出重点，提升“医防融合”慢性病综合防控内涵
- ◆ 强化督导，进一步巩固慢性病综合防控效果

主要内容——政府主导，全方位保障慢性病防控工作的推进

政府主导

01

制定规划，明确慢性病防控目标和路径

02

健康入万策，多部门合力建设健康支持环境

03

持续经费投入和人才队伍建设，保障慢性病防治工作推进

制定规划，明确慢性病防控目标和路径

- 率先出台国内首个省级慢性病防治中长期规划（2001-2015年）
- 第二轮——上海市防治慢性非传染性疾病中长期规划（2018-2030年）

健康中国2030

健康中国行动

健康中国行动——心脑血管疾病、癌症、糖尿病、慢性呼吸系统疾病防治行动实施方案

健康上海2030

健康上海行动

健康上海行动——心脑血管疾病、癌症、糖尿病、慢性呼吸系统疾病防治行动实施方案

落实国家和本市慢性病防治中长期规划

要求：基于国家，高于国家

完善监测与评估体系

健全社会综合干预体系

优化医防融合全程服务体系

建立康复照护体系

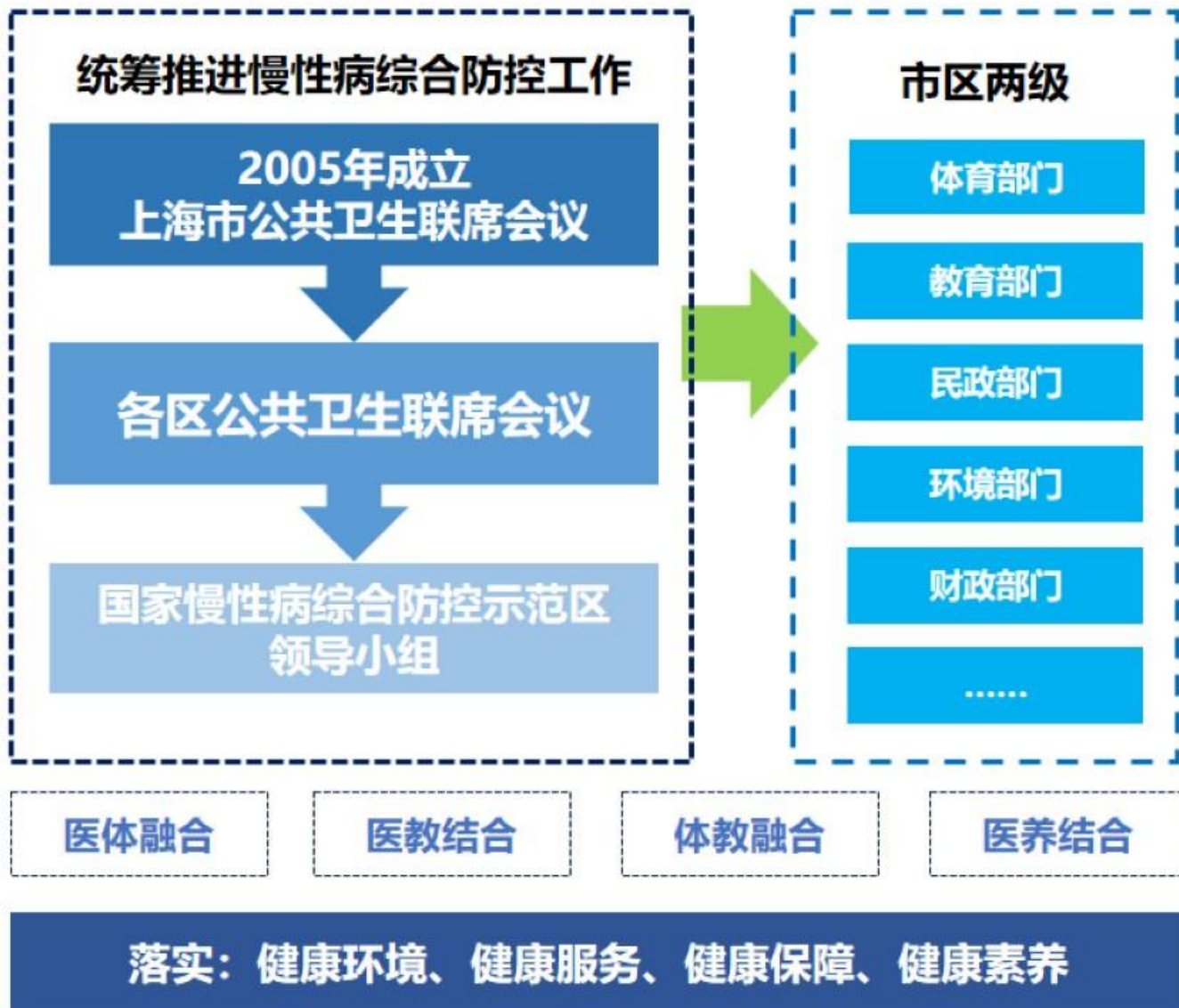
结合城市发展需求新增特色指标

- 空气质量达标
- 绿化覆盖率
- 食品安全监测
- 体育场地供给

坚持以示范区建设为抓手

健康入万策，多部门合力建设健康支持环境

政府主导多部门合作机制



地方性法规

《上海市市民体育健身条例》

《上海市公共场所控制吸烟条例》

《上海市养老服务条例》

《上海市爱国卫生与健康促进条例》

多部门联合行动

上海市生态环境保护和建设三年行动计划

上海市全民健康生活方式行动方案

上海市运动促进健康三年行动计划

上海市健康老龄化行动方案

主要内容——医防融合，促进慢性病防治服务提质增效

医防融合

01

资源整合，建设慢性病综合防治服务体系

02

创新模式，打造整合式社区慢性病健康管理服务模式

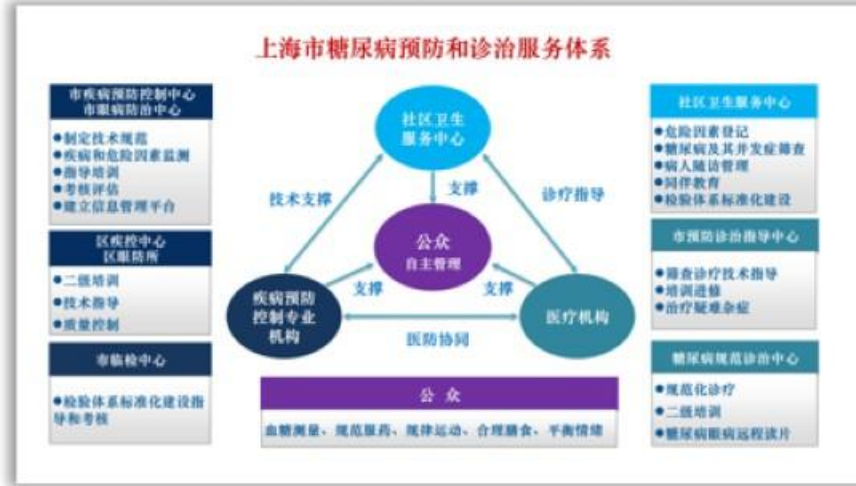
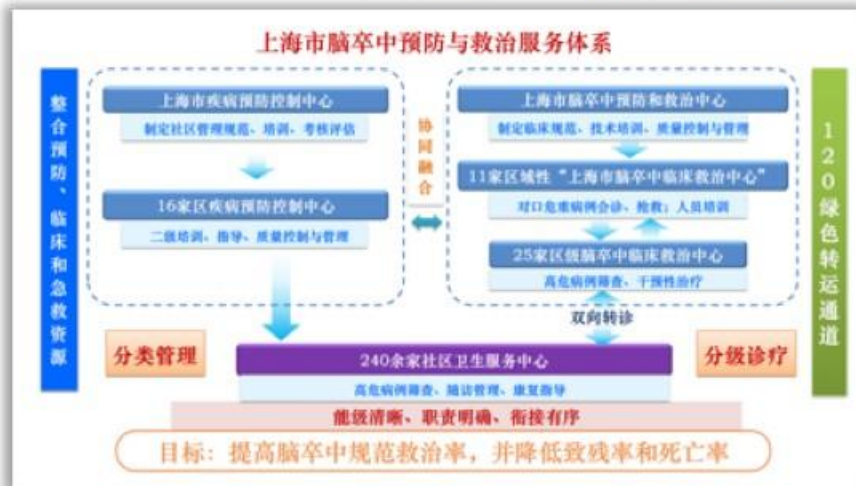
03

信息共享，驱动慢性病健康管理一体化

资源整合，建设慢性病综合防治服务体系

以脑卒中和糖尿病为切入点，构建慢性病综合防治服务体系

加强公共卫生体系建设三年行动计划



医防融合

第五轮：“医防融合”慢性病综合服务管理

第六轮：基于大数据应用的慢性病健康管理和综合干预

- 全面覆盖**四大类**慢性病
- 强化“**早发现**”，加强信息化支撑
- 推动慢性病服务**自主、实时、可及**

构建“四位一体”

综合防治服务网络模式：

以健康为核心，市区两级疾控机构为主干，医疗机构为技术支撑，社区为网底，共同支撑公众开展健康自我管理

四位一体

创新模式，打造整合式社区慢性病健康管理服务模式



慢性病健康管理支持中心
Chronic Disease Management Center

专业

按照疾病临床指南标准提供服务，
服务记录融入社区诊治服务，结果与HIS对接

共管

5个主要慢性病，高血压、糖尿病、脑卒中、慢阻肺、大肠癌等多病共管

技术

应用血压、血糖、肺功能、便隐血等标准化测量技术

标准

对软硬件配备、服务流程、服务内容、操作规范、数据信息、管理评估建立标准，实现数字化健康管理

模式内涵：技术整合、服务整合、数据整合

标准化 技术装置



分诊服务
协同管理



BMI自动测量
上传



血压精准测量
自动上传



血糖精准
测量上传



肺功能精准
测量上传



便隐血
自测上传



人工智能
语音随访

单病管理 →
多病共管

以疾病诊疗为中心 →
以居民健康为核心

机构分散运作 →
医防融合协作

传统粗放模式 →
数字化精准管理

在全市推进社区慢性病健康管理支持中心建设，**已建成153家，覆盖率超60%**

信息共享，驱动慢性病健康管理一体化

上海市社区健康管理规范 ----慢病综合防治（2017年版）

上海市卫生和计划生育委员会文件

沪卫计医政〔2017〕3号

关于印发《上海市社区健康管理规范
——慢性病综合防治（2017年版）》的通知

各区卫生计生委，市疾病预防控制中心，有关大学，市疾病预防控制中心，市卫生计生信息中心，复旦大学附属华山医院，市疾病预防控制中心：

为贯彻落实《“健康中国2030”规划纲要》目标与任务，落实本市卫生计生工作规划“以治病为中心”向“以健康为中心”的转变，提高在总结本市高血压、糖尿病综合防治工作经验的基础上，结合本市基层中医药和救治体系建设及慢性病健康管理等工作，组织制定了《上海市社区健康管理规范——慢性病综合防治（2017年版）》（以下简称“《规范》”，见附件），现予印发，请各区卫生计生委、市疾病预防控制中心、有关大学、市疾病预防控制中心、市卫生计生信息中心、复旦大学附属华山医院、市疾病预防控制中心遵照执行。

1



基于健康大数据实时进行指标预警、达标、排名 动态评价

- 需求调研和平台开发7个模块，共121个指标，其中预警指标5个、达标指标12个、排名指标11个和展示指标93个
- 实现“以人为核心”、医防融合、全程连续的慢性病综合防治数字化管理
- 体现以人为核心的指标：慢性病患者主要指标控制率、慢性病筛查人群覆盖率等
- 体现医防融合的指标：医疗机构推送主要慢性病相关诊疗数据量、慢性病患者服药率等
- 体现全程连续的指标：慢性病筛查阳性对象进一步检测比例、慢性病筛查确诊对象纳入慢性病健康管理比例等

信息化支撑慢性病健康管理服务，慢性病健康管理一体化系统实现各示范区全覆盖

成效——示范区建设成果

2017年复审

第一批示范区全部通过
静安区优秀

1

2020年复审

第三批示范区全部通过

3

体重管理案例优秀组织奖

示范区建设成果展板
优秀选送单位

2018年复审

第二批示范区全部通过
浦东新区、宝山区优秀

2

2023年复审

第一批二次复审全部通过
徐汇区受到通报表扬

4

- ✓ 18篇慢性病防控案例入选案例集
- ✓ 5篇体重管理案例获优秀
- ✓ 11块示范区建设展板在2024年中国慢性病防控大会上展出
- ✓ 全国示范区建设交流超20人次

慢性病防控特
色技术荣誉



成效——健康支持性环境持续优化

- ✓ 环境空气质量指数优良率：87.7%
- ✓ 人均体育场地面积：2.60m²
- ✓ 经常参加体育锻炼人数比例：50.5%
- ✓ 主要食品安全总体监测合格率：≥99.2%
- ✓ 居民健康素养水平：40.46%，实现16年连升
- ✓ 成人吸烟率：19.4%，提前实现规划目标



年度政府实事项目——健康步道和市民健身苑点

2012-2023年上海市人均体育场地面积
(单位: m²)



2020~2024年上海市环境空气质量级别分布



成效——形成推广经验

注重政府主导的管理长效

- 上海市公共卫生工作联席会议办公室成立创建工作领导小组,与市教委、市体育局建立“医教结合”、“体医融合”长效工作机制
- 将慢性病综合防控和示范区建设工作纳入各级政府经济和社会发展规划,市卫健委年将示范区建设内容纳入年度工作要点和工作考核指标,推进示范区建设中各项工作的落实

注重创新技术模式的示范推广

- 闵行区七宝社区的大肠癌筛查试点工作,总结推广为上海市重大公共卫生服务项目
- 慢性病健康管理支持中心建设推广

注重专业队伍的能力建设

- 依托重大慢性病临床技术支撑单位和预防医学会各慢性病防治分会,形成慢性病防控专家队伍
- 对全市慢病防控队伍进行有序的专业培训,内容涵盖面广

注重示范区建设指标的指引

- 卫生健康信息的互联互通和信息共享——市区两级卫生信息平台的打造
- 开展重大慢性病的早期发现及规范管理——心脑血管管理疾病、癌症、糖尿病、慢阻肺病的健康管理

谢谢!



上海市疾病预防控制中心
SHANGHAI MUNICIPAL CENTER
FOR DISEASE CONTROL & PREVENTION

