

《国家慢性病综合防控示范区 管理办法》及评价指标体系

王临虹

中国疾病预防控制中心慢病中心



中国疾病预防控制中心
慢性非传染性疾病预防控制中心

主要内容

一、示范区管理办法

二、“十三五”示范区建设计划

三、评价指标体系

一、示范区管理办法

示范区建设背景

《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》（中发〔2009〕6号）

中共中央 国务院
关于深化医药卫生体制改革的意见

附：医药卫生体制改革近期重点实施方案
(2009—2011 年)

中国法制出版社

- 加强对严重威胁人民健康的传染病、**慢性病**、地方病、职业病和出生缺陷等疾病的监测与预防控制。
- 加快建设以社区卫生服务中心为主体的城市社区卫生服务网络，完善服务功能，以维护社区居民健康为中心，提供疾病预防控制等公共卫生服务、一般常见病及多发病的初级诊疗服务、**慢性病管理**和康复服务。

主要成效

- 初步形成政府主导、部门协作、动员社会、全民参与的慢性病综合防控工作机制。
- 着力构建防治结合、分工协作、优势互补、上下联动的慢性病综合防治体系。
- 大力建设健康支持性环境。
- 推广慢性病防治适宜技术。
- 对全国慢性病防控工作起到示范引领作用。
- 在国务院清理达标表彰活动中得以保留，并纳入国家卫生城市标准体系。

《管理办法》修订的必要性



《管理办法》修订的依据

- 《国民经济与社会发展“十三五”规划纲要》
 - 实施慢性病综合防控战略，重大慢性病过早死亡率下降10%
- 《健康中国2030规划纲要》
 - 实施慢性病综合防控战略，加强国家慢性病综合防控示范区建设。
- “两个规划”对示范区建设也提出相应的要求
 - 《“十三五”卫生与健康规划》
 - 《中国慢性病防治中长期规划（2016-2025年）》

新管理办法的修订与印发

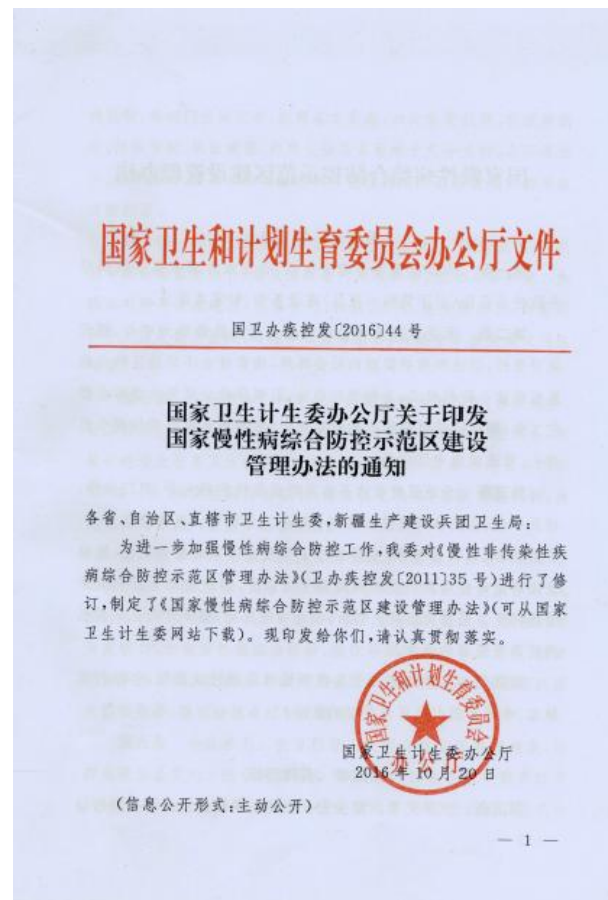
➤2015年

➤国家卫生计生委**启动**《管理办法》修订工作

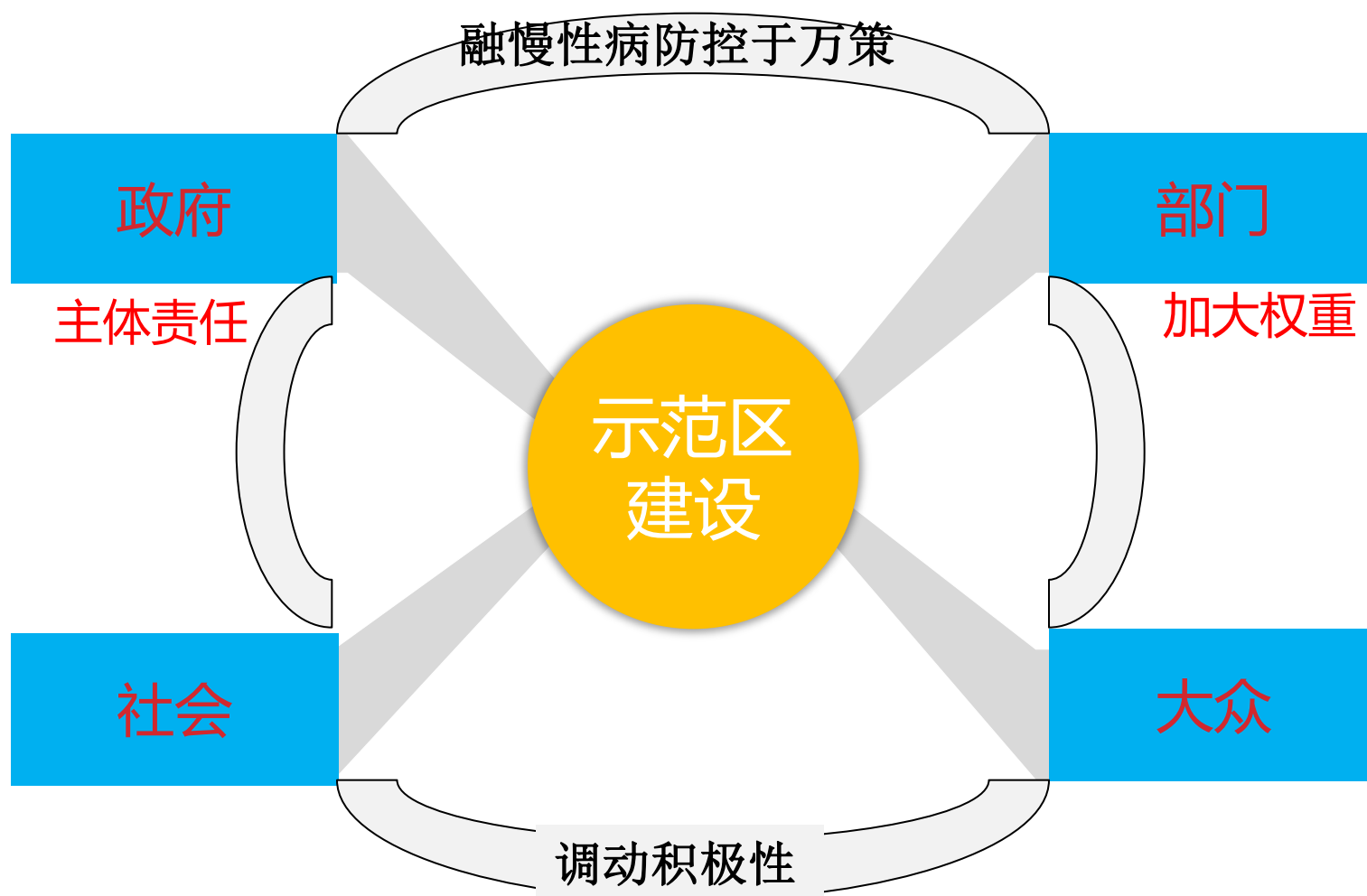
➤征询相关部门和机构意见，组织专家修改，通过委主任会议

➤2016年10月

➤**印发**《国家慢性病综合防控示范区管理办法》



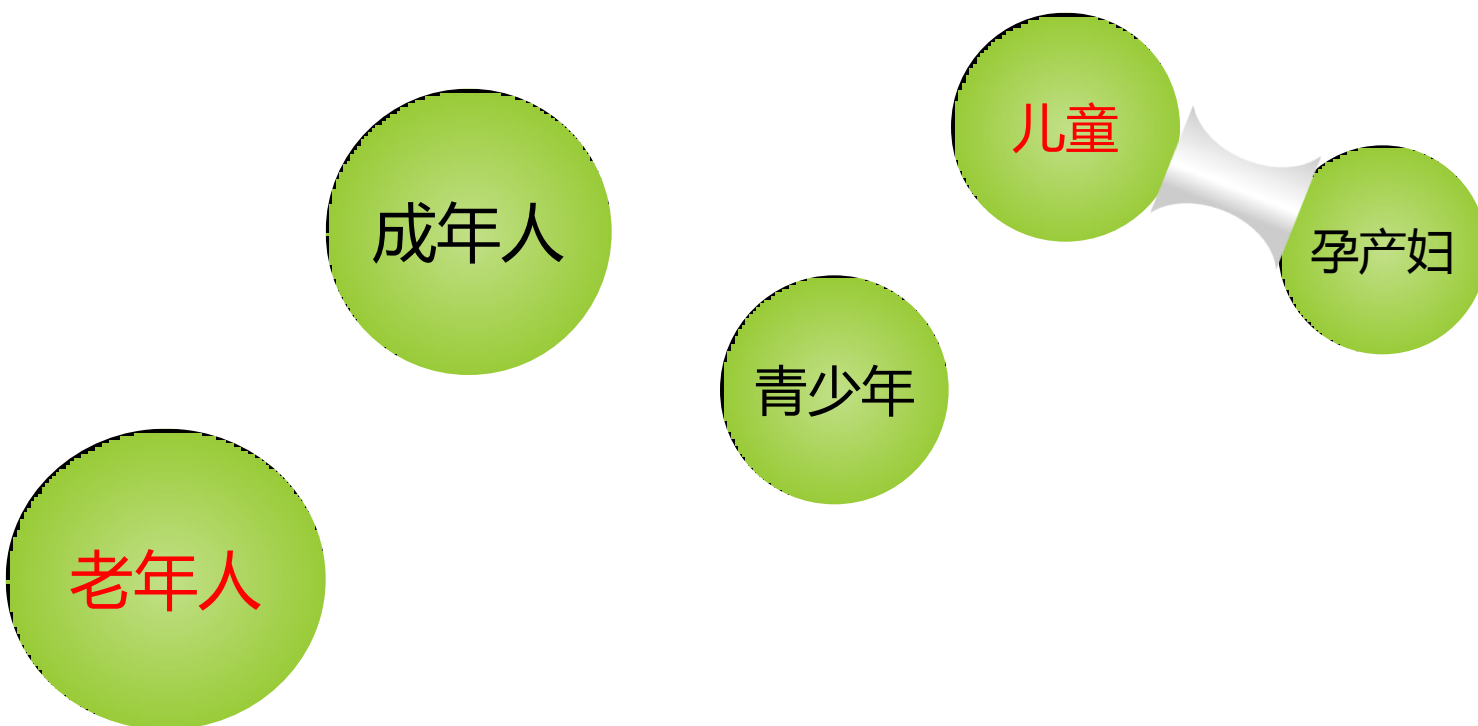
修订部分（核心内容）——突出慢性病综合防控理念



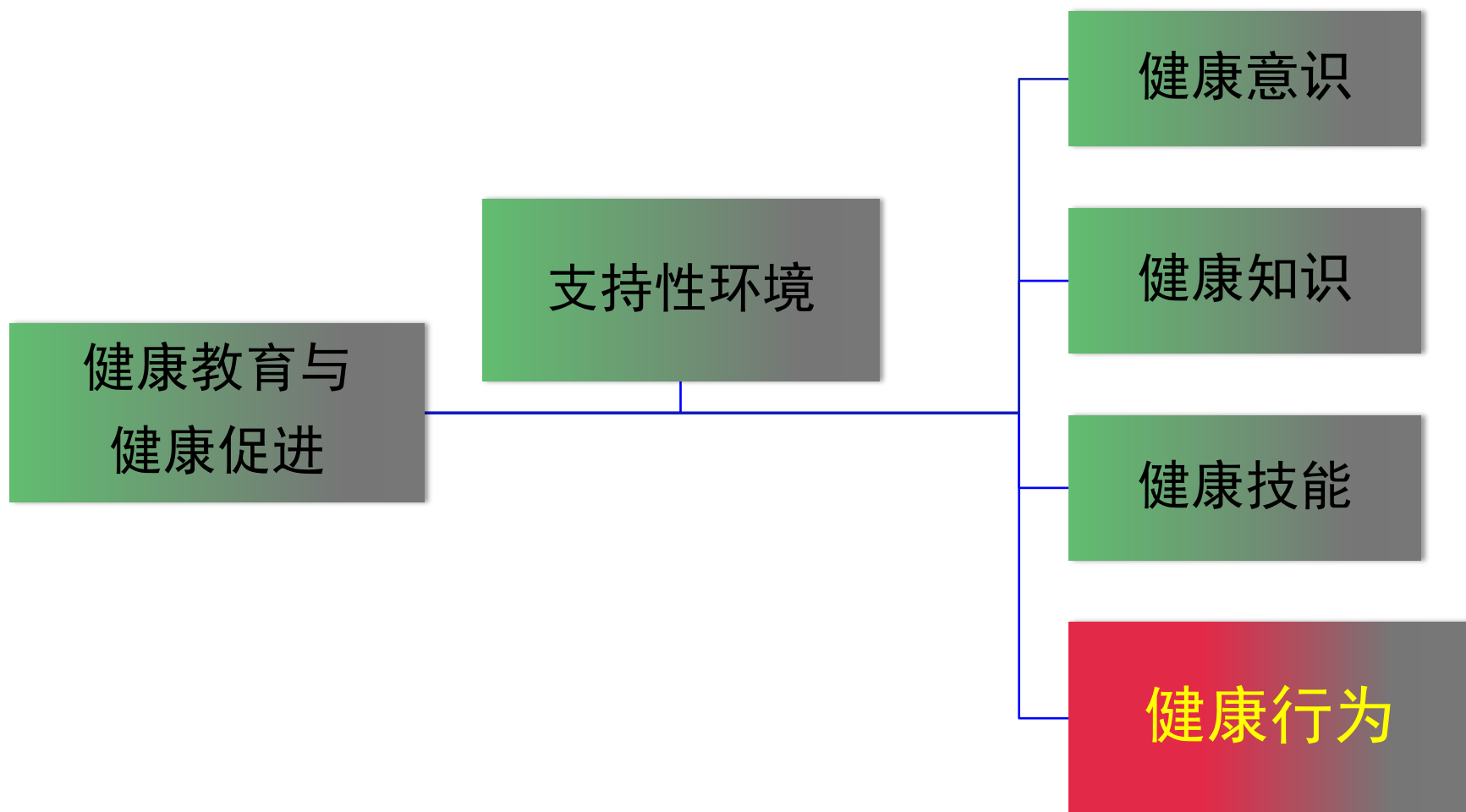
修订部分（核心内容）——扩展目标人群

生命全周期

全人群



修订部分（核心内容）——着重居民行为方式改变



修订部分（核心内容）——信息化建设为基础

高危人群干预

早期筛查与管理

分级诊疗

家庭医生签约服务

康复.....

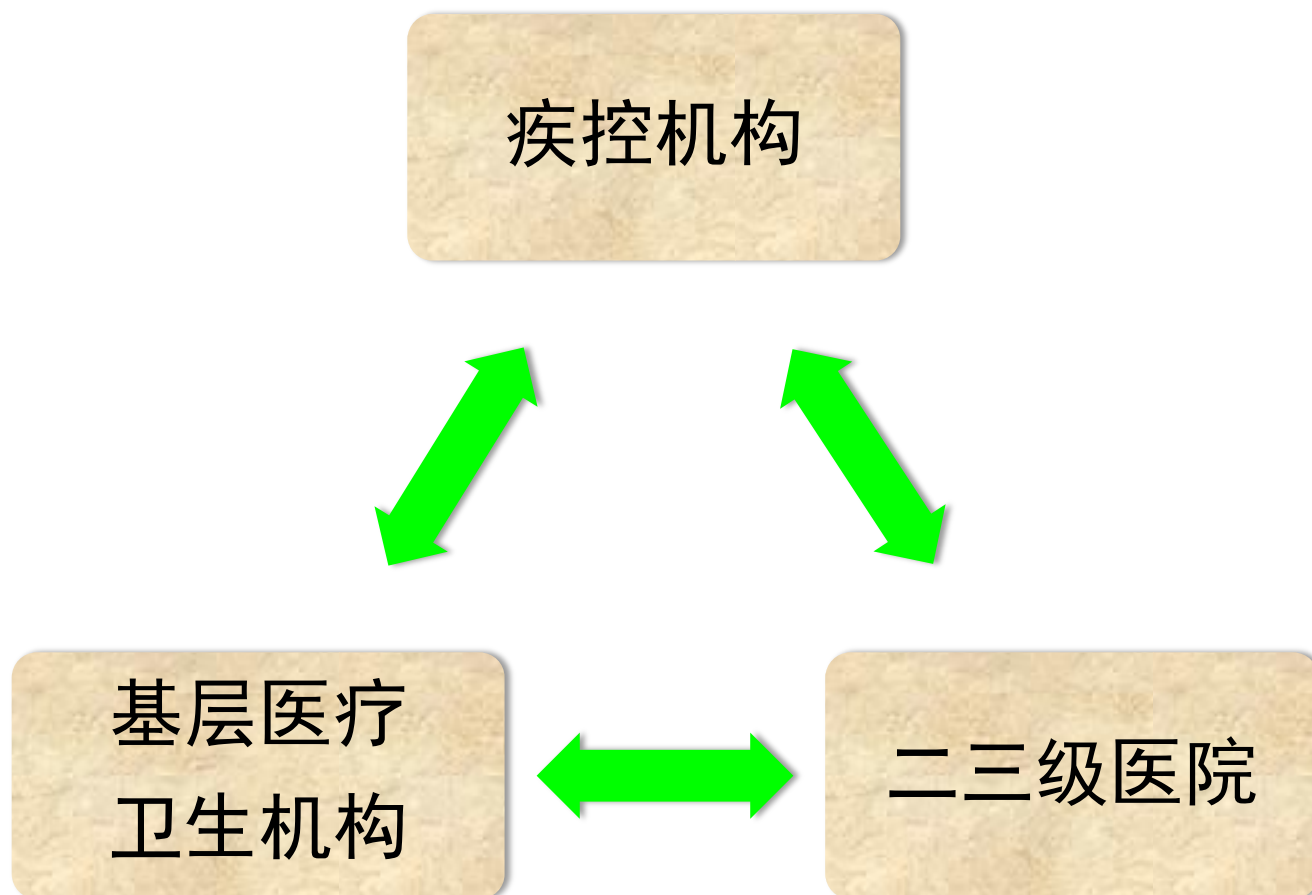
慢性病全程管理

信息化

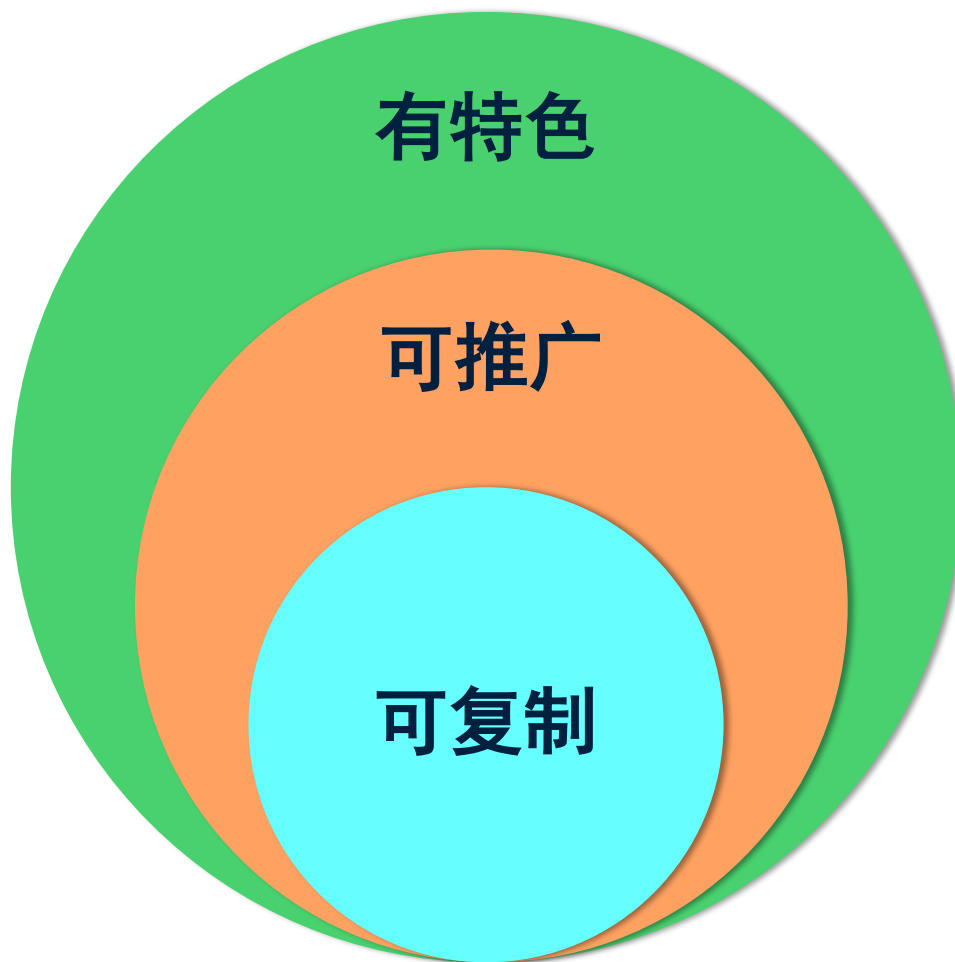
效果评价

示范区各项指标的
获得，基于人口健康
和疾控信息管理系统

修订部分（核心内容）——加强队伍建设



修订部分（核心内容）——发挥创新引领作用



申报方式

- 由**自愿**申报调整为**全国、省、区/县**三层面统筹决定。
- **国家卫生计生委**根据国家规划和各地示范区建设进度确定各省份建设任务。
- **省级卫生计生行政部门**负责培养、遴选、推荐和管理，确保示范区建设的质量，提升示范区的整体水平。
- **县（市，区）级政府**负责承担示范区建设各项任务。

动态管理

- 强化日常管理：中国疾控中心承担
- 完善示范区动态评估：**每年**工作进展报告
经市、省级审核后报中国疾控中心
- 复审制度：**每满5年**接受复审
- 明确规定复审流程和结果发布：示范区自评，省级复核，复核意见报国家卫生计生委，国家卫生计生委组织复审并公布结果。

二、“十三五”示范区建设计划 & 2016-2017年主要工作

示范区建设任务分配原则

- 《中国慢性病防治中长期规划（2016-2025年）》 **目标要求**
- 各地示范区 **工作进度**
- 各地示范区 **建设质量**
- 各地示范区 **建设积极性**
- 发挥 **地域引领作用**

2016-2017年度示范区建设主要工作

- 建设第四批示范区
- 复审第一批示范区
- 加强示范区建设的日常管理
 - 动态管理
 - 综合监测

三、指标体系（试行）

指标体系

➤ 印发

- 2016年12月1日
- 国卫疾控慢病便函[2016]117号
- 《关于开展2016-2017年度国家慢性病综合防控示范区建设工作的通知》
- 附件2：国家慢性病综合防控示范区建设指标体系（试行）

国家卫生计生委司（局）便函

国卫疾控慢病便函〔2016〕117号

国家卫生计生委疾控局关于开展2016-2017年度国家慢性病综合防控示范区建设工作的通知

各省、自治区、直辖市卫生计生委疾控处，新疆生产建设兵团卫生局疾控处，中国疾控中心：

为进一步加强国家慢性病综合防控示范区（以下简称“示范区”）建设工作，切实推进全国慢性病综合防控工作，根据《国家卫生计生委办公厅关于印发国家慢性病综合防控示范区建设管理办法的通知》（国卫办疾控发〔2016〕44号）精神，我局研究确定了2016-2017年度示范区建设工作安排。现将有关事宜通知如下。

一、开展第四批国家慢性病综合防控示范区建设

根据示范区建设进度，综合考虑前三批示范区建设质量、各地工作积极性及布点的均衡性等多方面因素，我局确定了第四批示范区建设任务（附件1）。请各省级卫生计生行政部门按照管理办法和我局制订的《国家慢性病综合防控示范区建设指标体系（试行）》（附件2）要求，会同有关部

指标框架：7大项、62个指标，满分300，未设通过分数线

指标内容	分值 (分)	指标数 (个)
一、政策完善	45	9
二、环境支持	50	15
三、体系整合	30	5
四、健康教育与健康促进	28	9
五、慢性病全程管理	87	17
六、监测与评估	30	4
七、创新引领	30	3
合计	300	62

一、政策完善（45分）

（一）发挥政府主导作用，建立多部门协作联动机制。（25分）

1. 辖区政府成立示范区建设领导小组，明确部门职责，建立完善的信息反馈沟通制度。（组织保障）
2. 辖区政府将慢性病防控工作纳入当地政府经济社会发展规划。（政府层面的政策保障）

一、政策完善（45分）

（一）发挥政府主导作用，建立多部门协作联动机制。（25分）（续）

3. 慢性病防控融入各部门政策规章制度，有烟草控制、降低有害饮酒、减盐、控油、控制体重、全民健身等慢性病危险因素干预、疾病管理相关的政策规章制度。（各部门层面的政策支持）

4. 示范区建设领导小组建立工作督导制度，开展示范区建设的多部门联合督导。（督导机制）

一、政策完善（45分）

（二）保障慢性病防控经费。（10分）

1. 慢性病防控经费纳入政府年度**预算、决算**管理。
2. 辖区**政府**按规划、计划提供示范区建设**专项工作经费**，专款专用。。
3. 保障**疾控机构**的**慢性病防控工作经费**。

一、政策完善（45分）

（三）建立有效的绩效管理及评价机制（10分）

1. 辖区政府将示范区建设实施方案相关工作纳入各相关部门年度目标管理。
2. 辖区政府每年开展示范区建设实施方案相关工作纳入各部门绩效考核，落实问责制。

二、环境支持（50分）

（一）开展**全民健康生活方式行动**，构建全方位立体健康支持性环境。（20分）

1. 开展**健康家庭、社区、单位、学校、食堂、餐厅/酒店**建设，数量逐年增加。。
2. 开展**健康主题公园、步道、小屋、健康一条街**等健康支持性环境建设，数量逐年增加。
3. 开展“**三减三健**”（**减盐减油减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼**）专项行动。

二、环境支持（50分）

（二）为群众提供方便、可及的自助式健康检测服务。（10分）

1. 社区设立自助式健康检测点，检测内容至少包括身高、体重、腰围、血压。
2. 社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置自助式健康检测点，并提供个体化健康指导。

二、环境支持（50分）

（三）开展全民健身运动，普及公共体育设施，提高经常参加体育锻炼人口比例。（10分）

1. 社区建设**15分钟健身圈**，居民健身设施完好，提高人均体育场地面积。。
2. 公共**体育场地**、有条件的企事业、学校的体育场地免费或低收费向社区居民开放。
3. 机关、企事业单位开展工间健身活动，组织符合单位特点的健身和竞赛活动。
4. 实施**青少年体育活动促进计划**。
5. 提高经常参加体育锻炼人口比例。

二、环境支持（50分）

（四）开展烟草控制，降低人群吸烟率。（10分）

1. 辖区室内公共场所、工作场所和公共交通工具设置禁止吸烟警语和标识。
2. 禁止烟草广告。
3. 建设无烟政府机关、无烟医疗卫生计生机构、无烟学校。
4. 辖区各级医疗机构开展简短戒烟服务培训，二级及以上医疗机构提供简短戒烟服务。
5. 降低辖区15岁以上成年人吸烟率。

三、体系整合（30分）

（一）建立防治结合、分工协作、优势互补、上下联动的慢性病综合防治体系。（15分）

1. 建立完善慢性病防控服务体系和分工明确、上下联动的工作机制。
2. 建立完善信息共享、互联互通等的工作机制，推进慢性病防、治、管的整合。

三、体系整合 (30分)

(二) 加强慢性病防控队伍建设。(15分)

1. 辖区疾病预防控制机构按职能有独立的慢性病防控科室，配备专职人员。
2. 二级以上医院配备公共卫生专业人员，履行相应的公共卫生职责。
3. 基层医疗卫生机构加强公共卫生服务能力建设，承担所在区域慢性病防控工作。

四、健康教育与健康促进（28分）

（一）通过多种渠道积极开展慢性病防治全民健康教育。（10分）

1. 广泛开展健康教育，定期传播慢性病防治和健康素养知识和技能。（传统媒体+新媒体）
2. 开展社会性大型健康日活动，扩大传播慢性病防治和慢病健康素养知识和技能的范围。
3. 各社区设有健康教育宣传阵地，包括健康教育活动室、宣传栏、健康课堂等，向居民普及慢性病防控的知识与技能。
4. 开展幼儿园、中小学校健康行为方式教育。

四、健康教育与健康促进（28分）

（二）提高居民重点慢性病核心知识知晓率和居民健康素养水平。（10分）

1. 提高居民重点慢性病核心知识知晓率。
2. 提高居民健康素养水平。

四、健康教育与健康促进（28分）

（三）发挥**社会团体和群众组织**在慢性病防控中的积极作用。（8分）

1. 辖区开展群众性健身运动。
2. 每年至少开展1次多部门组织的集体性健身活动。（政府支持、企事业单位承担参与并积极支持）
3. 鼓励社区慢性病患者积极参与社区自我健康管理活动。

五、慢性病全程管理（87分）

（一）规范健康体检，开展高危人群筛查与干预，加强癌症、心脑血管疾病等重大慢性病的早期发现与管理。（20分）

1. 开展学生、老年人等重点人群健康体检和健康指导。
2. 应用推广成熟的适宜技术，早期发现诊治患者，及时纳入基本公共卫生服务管理。

五、慢性病全程管理（87分）

（二）建立**分级诊疗制度**，推进**家庭医生签约服务**，开展高血压、糖尿病等重点慢性病规范化管理。（25分）

1. 开展基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的慢性病**分级诊疗**服务。
2. 推进**家庭医生签约服务**，签约团队负责提供约定的基本医疗、公共卫生和健康管理服务，签约服务覆盖率明显高于全省平均水平。

五、慢性病全程管理（87分）

（二）建立**分级诊疗制度**，推进**家庭医生签约服务**，开展高血压、糖尿病等重点慢性病规范化管理。（25分）（续）

3. 提高18岁以上人群高血压、糖尿病**知晓率**。

（高血压60%，糖尿病50%）

4. 提高35岁以上人群高血压、糖尿病患者**管理率**。（高于全省平均水平）

5. 提高管理人群高血压、糖尿病患者**控制率**。（高于全省平均水平）

五、慢性病全程管理 (87分)

(三) 在重点人群中开展口腔疾病防治。
(6分)

1. 实施儿童窝沟封闭，社区协同开展健康口腔活动。
2. 控制12岁儿童患龋率。(低于25%)

五、慢性病全程管理（87分）

（四）完善区域信息平台，实现医疗卫生机构间互联互通、信息共享。（15分）

1. 建立区域卫生信息平台，实现公共卫生服务、诊疗信息互联互通。
2. 应用互联网+、健康大数据提供便捷、高效的健康管理服务。

五、慢性病全程管理（87分）

（五）**中西医并重**，发挥中医药在慢性病预防、保健、康复中的作用。（7分）

1. 辖区各社区卫生服务中心、乡镇卫生院有**中医综合服务区**。
2. 开展中医药**养生保健知识**的宣传及**中医适宜技术推广**。

五、慢性病全程管理（87分）

（六）做好基本医疗保险、城乡居民大病保险和医疗救助重大疾病保障的衔接。（7分）

1. 做好基本医疗保险、城乡居民大病保险和医疗救助重大疾病保障。
2. 基层医疗卫生机构优先配备使用基本药物，根据省级医保药品报销目录，配备使用一定数量或比例的药品。

五、慢性病全程管理（87分）

（七）动员社会力量参与慢性病防控工作，促进**医养结合**。（7分）

1. 政府引导、市场驱动、社会力量参与，为慢性病患者提供**健康管理服务**。

➤ **解释**：引入社会资本、商业健康保险、向社会力量购买服务等方式提供服务

2. 促进慢性病全程防治管理服务与居家养老、社区养老和机构养老服务融合。

六、监测评估（30分）

（一）开展过程质量控制和重点慢性病监测工作。（15分）

1. 规范开展覆盖辖区**慢性病及相关危险因素监测**，掌握辖区重点慢性病状况、影响因素和疾病负担。
 - 内容包括：死因监测、慢病与营养监测、心脑血管疾病报告、肿瘤登记、**慢阻肺监测**
2. 慢性病监测数据互联互通。
 - 实现方式：利用省、地市、县三级人口健康信息和疾病预防控信息管理系统

六、监测评估（30分）

（二）开展慢性病防控社会因素调查，定期发布调查结果。（15分）

1. 辖区**每5年**开展一次慢性病防控社会因素调查。

➤ 综合运用社会学、流行病学及管理学理论与方法开展社会因素调查

➤ 调查报告应用于示范区工作计划和评估

2. 辖区**政府发布**人群慢性病防控有关健康信息。

七、创新引领（30分）

➤ 慢性病综合防控工作**有特色、可复制、可推广**

1. 倡导慢性病综合防控工作与当地社会、文化等建设和公共服务、公共产品供给相结合。
2. 总结有创新、特色案例。
3. 示范区成功经验在全省被推广应用。

感谢关注